



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ –  
КУЗБАССА

ПРОКУРАТУРА  
ПРОКОПЬЕВСКОГО РАЙОНА

ул. Обручева, д. 12, г. Прокопьевск,  
Кемеровская обл., Россия, 653039

17.02.2023 №21-2/Прдп61-23-20320036

На № 21-1-2023

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушения законодательства

Прокуратурой Прокопьевского района проведена проверка соблюдения законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей в образовательных организациях.

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В силу ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципах законодательного обеспечения прав ребенка, ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Статьей 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлено, что законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Согласно ст. 37 Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.



325983 694312

Заведующей МБДОУ «Детский сад № 176  
«Сказка»

ул. Юбилейная, д. 17, пос. Артышта, пгт.  
Краснобродский, Прокопьевский  
муниципальный округ

Прокуратура Прокопьевского района Кемеровской  
области - Кузбасса  
№ 21-2/Прдп61-23-20320036

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «О противопожарном режиме» утверждены Правила противопожарного режима в РФ (далее – Правила противопожарного режима).

В ходе проверки установлено, что в нарушение п. 48 Правил Противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 руководитель организации не организовал проведение проверки в части водоотдачи внутренних водопроводов противопожарного водоснабжения (необходимо не реже 2 раз в год (весной и осенью) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты).

В нарушение ч. 3 ст. 4, Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 4.3.12 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы». (утв. Приказом МЧС России от 19 марта 2020г. № 194)., п. 37 Правил противопожарного режима в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 эвакуационное освещение на путях эвакуации отсутствует.

В нарушение п.п. к) п. 16 Правил противопожарного режима в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 допущено хранение под лестничными маршами вещей, мебели, оборудования и других горючих материалов.

В нарушение п. 2 Правил противопожарного режима в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 не в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил руководителем организации утверждена инструкция о мерах пожарной безопасности.

В нарушение п. 36 Правил Противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (не в полном объеме) руководителем организации не обеспечено наличие знаков пожарной безопасности.

В нарушение п. 54 Правил Противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 не вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности.

В нарушение п. 30 Правил Противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 руководитель организации не обеспечил проверку средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на предмет отсутствия механических повреждений и их целостности с отражением информации в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты. (Информация в журнал не внесена).

В нарушение п. 60 Правил Противопожарного режима в Российской Федерации в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей не ведется.

Выявленные нарушения законодательства о пожарной безопасности препятствует своевременному предупреждению и ликвидации последствий пожара, что может повлечь за собой наступление трагических последствий с причинением вреда здоровью, массовую гибель людей, а также существенно затруднить эвакуацию при пожаре, что создает реальную угрозу жизни и здоровья.

Ответственность за невыполнение функций, отнесенных к его компетенции, жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения во время образовательного процесса, нарушение их прав и свобод, в соответствии с ч. 7 ст. 28 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», несет образовательное учреждение.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно ст. 2 Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) "О противодействии терроризму" одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

В пункте 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ указано, что противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В силу положения п. 6 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Постановлением Правительства РФ от 07.11.2019 N 1421 (ред. от 29.03.2021) утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Согласно п. 2 Постановление Правительства РФ от 07.11.2019 N 1421 под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), правообладателями которых являются Министерство науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственные ему

организации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере научной деятельности, высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере научной деятельности, высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере науки, высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования (далее - органы (организации), являющиеся правообладателями объектов (территорий).

Проверкой установлено, что система тревожной сигнализации не выведена на пульт ФГКУ «УВО ВНГ России по Кемеровской области – Кузбасса», а заключен договор с ФГУП «Охрана» Росгвардии, что нарушает пп. «а» п. 25 Постановление Правительства РФ от 02.03.2019 N 1006 (ред. от 05.03.2022) "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)"

Кроме того, в ходе проверки со специалистами Беловского отдела Государственной инспекции труда по Кемеровской области установлено следующее.

В соответствии с положениями статьи 1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

В силу ч. 3 ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

В соответствии со ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ТК РФ) работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров.

К основным принципам правового регулирования трудовых отношений, согласно статье 2 ТК РФ, относятся: защита от безработицы и содействие в трудоустройстве; обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, права на отдых, включая ограничение рабочего времени, предоставление ежедневного отдыха, выходных и нерабочих праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска; обеспечение права на обязательное социальное страхование работников.

Исходя из статьи 15 ТК РФ, трудовыми отношениями являются отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством.

Согласно ст. 22 ТК РФ работодатель обязан обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда.

В МБДОУ «Детский сад №176 Сказка» проведена оценка профессиональных рисков рабочих мест. В нарушение ст. 218, п. 2 ст. 22 ТК РФ инструктор по физической культуре: Гусак О.А не ознакомлена с оценкой профессиональных (карта №5); музыкальный руководитель Крохалева С.А. не ознакомлена с оценкой профессиональных рисков (карта №6), дворник Кузьмина Е.Н. не ознакомлена с оценкой профессиональных рисков (карта №16), воспитатели: Глушкова Е.О., Елсукова С.В., Черемисова О.В., Рейдман И.В., Чугреева О.В. не ознакомлены с оценкой профессиональных рисков воспитателя (карта №2).

В МБДОУ «Детский сад №176 Сказка» проведена специальная оценка условий труда. В нарушение ст. 22, ст. 214 ТК РФ, Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О специальной оценке условий труда" инструктор по физической культуре Гусак О.А. не ознакомлена с результатами спецоценки, карта №3, делопроизводитель Сидоренко Т.В. не ознакомлена с картой 8, воспитатели Глушкова Е.О., Чугреева О.В не ознакомлены с картой №4А.

В нарушение требований ст. 214 Трудового кодекса РФ, устанавливающей обязанность работодателя вести учет и рассмотрение причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микротравм, Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.09.2021 года № 632н «Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников», не организовано информирование работников о действиях при получении микроповреждения (микротравмы).

В трудовом договоре заключенным со старшей медицинской сестрой №01/19 от 24.01.2019г. МБДОУ «Детский сад №176 Сказка» в нарушение ст. 57, 350 Трудового кодекса РФ не содержится сведения, что работнику устанавливается рабочая неделя, продолжительностью не более 39 часов.

В нарушение требований ст.219 Трудового кодекса, устанавливающей, что обучение по охране труда предусматривает получение знаний, умений и навыков в ходе проведения инструктажей по охране труда, п.п. 13,14 Постановления Правительства РФ от 24.12.2021 года № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверке знания требований охраны труда», работодателем не утвержден перечень профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа по охране труда, вместе с тем, повторные инструктажи 1 раз в 6 месяцев не проводятся.

Согласно результатам специальной оценки труда, карта № 12 дворнику установлен класс вредности 3.1. В нарушение ст. 221 Трудового кодекса РФ, п. 13.

Межотраслевых правил, утв. приказом Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н карточка выдачи СИЗ не ведется.

В нарушение ст. 212 Трудового кодекса РФ инструкции по охране труда, разработанные в МБДОУ «Детский сад №176 Сказка» не содержат нормативных требований, установленных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Об утверждении обязательных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем» от 29 октября 2021г. №772н.

Выявленные и указанные в настоящем представлении нарушения действующего законодательства стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения должностными лицами своих должностных обязанностей, выразившихся в упущениях в организации работы учреждения по указанному направлению деятельности.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием прокурора.
2. Рассмотреть вопрос о проведении служебной проверки в отношении должностных лиц, допустивших указанные нарушения, а также о привлечении их к дисциплинарной ответственности.
3. Принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий, им способствующих.
4. О времени и месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора заранее в письменной форме.
5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить прокуратуру района в письменной форме в месячный срок.

Прокурор района

А.О. Трефилов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67E6E5B50FB3B285365E879B0D1D1E5F

Владелец Трефилов Алексей Олегович

Действителен с 10.01.2023 по 04.04.2024